Zeventiende voortgangsrapportage van de voortgangscommissie Curaçao aan het ministerieel overleg

Over de periode 1 juli 2015 tot 1 oktober 2015

De commissie:
Mr. M.J.H. Marijnen (voorzitter)
Drs. E.J. Mulock Houwer (lid)
Mr. C.A. Peterson (lid)

november 2015

1. De zeventiende rapportage

De commissie heeft de eer het ministerieel overleg de zeventiende rapportage aan te bieden. Deze rapportage heeft betrekking op de voortgang van de uitvoering van de plannen van aanpak van SDKK en het KPC in het derde kwartaal van 2015. Omwille van de actualiteit is ook later verkregen informatie in deze rapportage verwerkt.

Werkbezoek
Het werkbezoek van de commissie vond plaats van maandag 2 en dinsdag 3 november 2015. Wegens afwezigheid van de minister en enkele van zijn ambtenaren bleven de gesprekken beperkt tot de korpsleiding van het KPC en de directie en leden van het managementteam van de gevangenis SDKK.
Met de waarnemend vertegenwoordiger van Nederland werd zoals gebruikelijk aan het eind van het bezoek gesproken.

Het algemene beeld
De commissie heeft de indruk dat de korpsleiding de sturing goed in handen heeft en aandacht schenkt aan alle aspecten van het politiewerk; niet alleen repressief optreden, maar ook preventief optreden.
In de gevangenis zijn er duidelijke tekenen van weerstand zowel van de kant van de gedetineerden als van enkele geledingen van het personeel. De commissie ziet dat als signaal dat de leiding daadwerkelijk sturing geeft en maatregelen neemt. De gevangenisleiding gaat door op de goede weg, ondanks bedreigingen en tegenslagen.

Financiering projecten
De financiering van projecten uit het zogenaamde masterplan van KPC en SDKK, waarin voornamelijk de uitvoeringprojecten van de plannen van aanpak zijn opgenomen, vindt nu alleen nog plaats uit de stortingen van Curaçao bij Usona.
Om de voortgang in de projecten te garanderen dient het land dit jaar wederom een storting verrichten. Hoewel er geen indicaties zijn dat dit niet zal gebeuren is het toch zaak de aandacht hierop gevestigd te houden om de uitvoering van de projecten niet te stagneren.

2. KPC

Personeel geplaatst

De feitelijke plaatsing van het personeel is afgerond. De ingediende bezwaren zijn afgehandeld. Omdat het besluit rechtspositie politie nog niet is vastgesteld kan formalisatie bij landsbesluit nog niet plaatsvinden. De commissie dringt er bij de minister op aan het rechtspositiebesluit zo spoedig mogelijk vast te stellen en de individuele aanstellingsbesluiten, die door het korps zijn opgesteld, te tekenen.

Interne vacaturevervulling

Ter uitvoering van het convenant met de bonden over het KPC werd in november 2014 begonnen met de selectie van interne kandidaten op ruim 200 vacatures binnen het korps. Na stagnatie en ontbinding van de vacaturecommissie door de minister is inmiddels een nieuw samengestelde commissie gestart met de procedure, die begint met de openstelling van de functies uit de bijgewerkte vacaturelijst.
Na de interne functieronde moeten nog ruim 200 functies via externe werving worden opgevuld. De commissie acht spoed met de vervulling van deze vacatures een voorwaarde om vernieuwing en met name grotere effectiviteit waar te kunnen maken en de afronding van de realisatie van het plan van aanpak niet in gevaar te brengen.
Pas als de politieorganisatie op sterkte is zullen de effecten van de reorganisatie en het plan van aanpak in de samenleving voelbaar kunnen zijn.

Korpsleiding

In de korpsleiding en het managementteam zijn er nog drie functies die thans door waarnemers worden bezet. Deze waarnemers zijn divisiehoofden, wier functie weer worden waargenomen door unithoofden. Weliswaar vindt de commissie dat taakroulatie nut heeft, doch bij voorkeur dient dat te gebeuren bij volledige functiebezetting. De commissie pleit er dan ook voor de vacatures zo spoedig mogelijk op te vullen.

Sturing

Waardering heeft de commissie voor de inspanningen van de korpsleiding om inzicht en overzicht in de werkzaamheden van het korps te krijgen door veel aandacht te geven aan ziekteverzuim en terugdringen van het overwerk. Resultaten daarvan schijnen reeds zichtbaar te zijn. Aanpak hiervan leidt tot kostenbesparing, betrouwbaarheid en grotere effectiviteit.

Ook is de commissie positief over het imago onderzoek dat intern en extern is uitgevoerd en dat veel informatie oplevert die aangewend kan worden voor de sturing in het korps.

Verder is er veel aandacht voor criminaliteitspreventie waarbij de politie onder andere de wijken intrekt en naar de scholen gaat om informatiebijeenkomsten te houden.

Borging kwaliteit

Al met al heeft de commissie de indruk dat de korpsleiding de sturing van het korps in handen heeft en aandacht heeft voor alle aspecten van het politiewerk. Dat vormt een goede basis om de opbouw van het korps te voltooien. Met de korpsleiding besprak de commissie om in 2016 gezamenlijk te werken aan de borging van behaalde resultaten, daarbij mede rekening houdende met de uitgangspunten van de Onderlinge regeling Kwaliteitszorg Politie, zoals die in 2010 is vastgesteld.

3. SDKK

De SDKK leiding heeft een visiedocument 2020 opgesteld en werkt met dat document voor ogen. In de uitvoeringsrapportage komen onderdelen van dat plan aan bod. De directie geeft aan strategische keuzes voor een pro actieve organisatie. De commissie is ingenomen dat daaraan brede uitvoering wordt gegeven. De maatregelen die daaruit voor de interne organisatie voortvloeien leveren weerstand op bij gedetineerden en enkele geledingen onder het personeel. Leidinggevenden van de SDKK worden vaker bedreigd en die bedreigingen blijken helaas niet steeds loos te zijn.
Enerzijds is de commissie verheugd, omdat dit fenomeen hoort bij het terughalen van de zeggenschap door de directie, waarvoor de commissie zo heeft gepleit. Anderzijds is het zeer verontrustend dat ambtenaren en hun goederen bij de uitvoering van hun werk worden bedreigd en schade wordt toegebracht. De commissie dringt er bij de minister op aan er alles aan te doen om de veiligheid van de medewerkers te waarborgen en gehoor te geven aan de wensen van de directie op dit punt. Waardering heeft de commissie voor de aandacht en steun die de minister aan het personeel van de gevangenis biedt door zelf de gevangenis te bezoeken en motiverende gesprekken te voeren. Waardering heeft de commissie ook voor de leidinggevenden, die ondanks de heftige bedreigingen hun werk voortzetten.

Dat niet wordt stilgezeten blijkt uit de vele activiteiten die in de afgelopen verslagperiode zijn ondernomen. Aanpak van ongeoorloofd- en ziekte verzuim en terugdringen van overwerk, werken aan imagoverbetering, onder meer door sociale activiteiten van personeel in de Curaçaose maatschappij, zijn daar goede voorbeelden van.

Vacature openstelling
Voor het up to date maken van een organisatie met “achterstallig onderhoud” is veel gekwalificeerde arbeidscapaciteit nodig. Met name bij HRM moet veel en intensief personeelswerk worden verzet. In de lijst van vacatures van de Instroomplanning 2014 zijn vijf functies opgenomen voor het personeelswerk (HRM en bedrijfsmaatschappelijk werk). De commissie pleit ervoor de vacatures van de Instroomplanning 2014 met spoed open te stellen en aan de vervulling van de HRM-functies voorrang te geven.

Functieboek
De commissie stelt vast dat aan de belangrijke eerste fase van de invoering van het functieboek uitvoering is gegeven. Het revisietraject functieboek 2009 dient zo spoedig mogelijk te volgen.

Inkomstenafdeling
Belangrijke voortgang is geboekt met de invoering van de inkomstenafdeling waar van iedere gedetineerde een profiel wordt gemaakt voor diens behandeling in de SDKK. Dit betekent dat een professionaliseringslag wordt gemaakt die sterk kan bijdragen aan een betere beheersbaarheid van het gedetineerdenbestand en een verbetering voor de individuele gedetineerde kan betekenen.

JJIC
Over het JJIC heeft de commissie geen informatie ontvangen.

Borging kwaliteit
Met de directie en de MT leden van de gevangenis sprak de commissie over de borging van de kwaliteit van behaalde resultaten in de gevangenis. Beproken werd dat de commissie in 2016 een of meerdere bijeenkomsten met alle betrokken partijen wil houden om over de borging van kwaliteit in de jaren na 2016 te spreken. De commissie zal daar voorstellen voor doen.

4. Aanbevelingen

A. De commissie pleit ervoor de vacatures van de Instroomplanning 2014 van het SDKK met spoed open te stellen en aan de vervulling van de HRM-functies voorrang te geven.

B. De commissie dringt er bij de minister op aan er alles aan te doen om de veiligheid van de medewerkers van de SDKK te waarborgen en gehoor te geven aan de wensen van de directie op dit punt.

C. De commissie pleit ervoor de vacatures in de korpsleiding van het KPC zo spoedig mogelijk op te vullen.

D. De commissie dringt er bij de minister op aan het rechtspositiebesluit politie zo spoedig vast te stellen en de individuele aanstellingsbesluiten te tekenen.

Nog opstaande/actuele aanbevelingen:

- De commissie beveelt aan duidelijkheid te verschaffen over ondersteuning uit Nederland op hulpverzoeken van de minister van Justitie, al dan niet in het kader van het plan versterking rechtshandhaving keten;

- De commissie adviseert de versterking van de rechtshandhaving primair te richten op de versterking van de lokale instituties in de rechtshandhavingketen, te beginnen met de volledige uitvoering van de plannen van aanpak van de politie en de gevangenis;

- De commissie adviseert tijdig te starten met werving van extra personeel voor het JJIC en de daarbij behorende lasten op te nemen in de begroting van 2017 e.v. Zij beveelt aan te denken aan werving van een kwartiermaker, tevens beoogd directeur, zodat deze betrokken is bij de werving van personeel. Voorts adviseert de commissie een specifiek verzoek om gebruik te maken van expertise rechtstreeks bij de instelling in Nederland in te dienen.

.

****